

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПЕТРА ВЕЛИКОГО

195291, г. Санкт-Петербург, ул. Политехническая, д..29
+7 (812) 775-05-30, office@spbstu.ru,

Открытый конкурс среди студентов юридических факультетов высших учебных
заведений Северо-Западного федерального округа на лучшую работу по
правовым проблемам нотариата

КОНКУРСНАЯ РАБОТА

УДОСТОВЕРЕНИЕ СДЕЛОК ДВУМЯ И БОЛЕЕ НОТАРИУСАМИ
КАК НЕОТЪЕМЛЕМЫЙ ЭЛЕМЕНТ ЭЛЕКТРОННОГО НОТАРИАТА
В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ,
РЕАЛИИ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Автор:

Гаврилова Татьяна Алексеевна,
студент 2 курса магистратуры
очной формы обучения
направления подготовки

40.04.01_01 «Правовое регулирование
в сфере энергетики и природопользования»

Научный руководитель:

Кирсанова Наталия Борисовна,
старший преподаватель ВШЮиСТЭ

Санкт-Петербург
2022

Реалии XXI века подразумевают применение информационных технологий во всех сферах общественной жизни. Последние несколько лет в условиях усложнённой влиянием COVID-19 эпидемиологической обстановки началось повсеместное внедрение электронных технологий. С их помощью не только снижается объём прямых контактов при оказании услуг населению, но и ускоряется этот процесс путём уменьшения степени его бюрократизации и повышения уровня защищённости персональных данных и иной юридически значимой информации.

Институт нотариата не является исключением. Начало информатизации нотариата в России датируется 1 июля 2014 года, когда была введена единая информационная система нотариата (далее – ЕИСН), хранящая в себе данные о нотариальных действиях, делах о наследстве, сведения о заложенном движимом имуществе и иные материалы (ст. 34.2 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее – Основы)) [1]. На основании Федерального закона от 21.12.2013 №379-ФЗ [2] переход к электронному нотариату всеми российскими нотариусами должен был закончиться до 1 января 2018 года.

В большинстве стран англосаксонской правовой семьи электронный нотариат урегулирован достаточно давно. Объясняется это тем, что функции нотариуса в таких странах намного проще, чем на европейском континенте. Среди стран системы общего права данный аспект наиболее урегулирован в США (законодательство действует во всех штатах). В странах континентальной системы наиболее развитыми считаются законодательство Венгрии и Франции. В Венгрии нотариусы с 2006 имеют право подтверждать подлинность электронных документов электронной подписью. Юридическая сила электронного и бумажного документа одинакова. Два года спустя аналогичный способ удостоверения документов был введён во Франции [15].

Согласно ст. 34.1 Основ под ЕИСН понимается автоматизированная информационная система, которая находится в собственности Федеральной нотариальной палаты (далее – ФНП) и предназначена для полноценной

автоматизации сбора, обработки информации и поддержания комплексного информационного взаимодействия (обмена) [1].

Основными целями создания ЕИСН выступают поддержание высокого уровня защиты прав и законных интересов физических или юридических лиц в случаях совершения нотариальных действий и упрощённость порядка получения юридически важной информации нотариусами и реализация своих прямых функций нотариальных палат всех уровней. Введение новой системы повлияло на всё функционирование института. Деятельность нотариусов упростилась благодаря оперативному поступлению сведений от государственных органов, финансовых организаций или между нотариусами, что позволило быстрее вести наследственные дела и заключать договоры, требующие нотариального заверения. Упростилась и процедура обращения граждан и организаций к нотариусам: на данные процедуры уходит меньше времени, и многие услуги оказываются одновременно – в режиме «одного окна» [16].

Помимо указанных выше данных, ЕИСН включает в себя информацию о деятельности нотариусов и иные сведения, подлежащие включению на основании решения ФНП и федерального органа юстиции. Правовая защита направляемых в ЕИСН данных осуществляется нормами российского законодательства об информации и персональных данных: федеральными законами «О персональных данных» [3] и «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [4].

Нотариусы наделены правом совершения нотариальных действий в электронном виде, а также изготовления электронных документов, имеющих такую же юридическую силу, как и бумажные эквиваленты (электронная доверенность, заверение договора, составленного в электронной форме). Однако некоторые электронные действия допустимы только при наличии усиленной квалифицированной электронной подписи, полученной с соблюдением требований Закона [11]. К таким действиям законодательством отнесено проставление подписи заявителя при нотариальном удостоверении

сделки. Обращение бумажных документов в электронные эквиваленты не допускается относительно документов, удостоверяющих личность, а также применительно к сделкам, заключённым в простой письменной форме (ст. 103.8 Основ) [1].

Активное использование термина «электронный нотариат» началось после принятия Закона [2]. По мнению В.В. Яркова, под электронным нотариатом понимаются действия, направленные на сбор, хранение и передачу юридически значимой информации в процессе взаимодействия с органами государственной власти путём использования информационных технологий и электронно-цифровой подписи нотариуса [22].

Как и любой другой институт права, электронный нотариат основывается на ряде принципов. Под принципами понимаются основные идеи и начала, закреплённые на законодательном уровне как основа правоотношений в данной области. Отчасти эти принципы перекликаются с принципами межведомственного электронного документооборота, однако характеризуются специфическими особенностями ввиду особого статуса нотариуса.

Среди принципов электронного нотариата можно выделить следующие:

1. Поддержание технической возможности использования, основанного на его правомерности и совместимости с законодательством – нормы ст. 34.5 Основ закрепляют обязанность частнопрактикующих нотариусов своевременно вносить в ЕИСН установленные законом сведения [1].

2. Системность – упорядоченность сведений, наличие взаимозависимых элементов, каждый из которых позволяет сформировать уникальную характеристику всей системы. Любая информация, касаемая электронного взаимодействия участников, подвергается систематизации.

3. Авторство – право вносить информацию для строго определённого круга лиц, невозможность отказа от авторства. Ввиду разной

степени доступности участников к информации, отсутствует возможность её получения посторонними лицами.

4. Аутентификация – проверка участника и его данных, поданных при регистрации.

5. Целостность – отсутствие возможности изменения информации иным способом, кроме как лицом, которое уполномочено на совершение указанных действий. При этом в системе сохраняется как предыдущая, так и последующая версии [16].

6. Конфиденциальность – отсутствие у лиц, не наделённых широким спектром полномочий, доступа к определённой информации. Лицо, обладающее такими правами, не уполномочено на передачу имеющейся у него информации третьим лицам.

7. Минимизация издержек – удалённое заполнение базы ЕИСН занимает меньше времени, чем работа с бумажными носителями. Ускоряется процесс поиска данных в электронной системе.

8. Своевременность – информация вносится в систему в строго определённый срок, отличный для каждого вида документации.

В качестве оператора ЕИСН выступает созданный ФНП Фонд «Центр инноваций и информационных технологий», финансируемый средствами ФНП, палат субъектов федерации и отдельных нотариусов.

Участники ЕИСН должны соответствовать ряду критериев:

1. Регистрация участника ФНП;

2. Наличие идентификатора и пароля, которые дают возможность аутентифицировать участника и предоставить ему доступ к сведениям системы;

3. Запрет на передачу регистрационных данных третьим лицам [16].

В системе электронного нотариата особое внимание уделяется электронной цифровой подписи нотариуса (далее – ЭЦП). Согласно ст. 11 Основ, нотариус обязан использовать ЭЦП при совершении нотариальных действий с электронными документами и передаче сведений в ЕИСН. ЭЦП

представляет собой аналог подписи и печати на бумажном носителе. Юридическую силу имеют только документы, подписанные квалифицированной ЭЦП [11].

Нормативной базой по вопросам электронного документооборота выступают Гражданский кодекс, Основы, законодательство об электронной подписи и об информации, информационных технологиях. В нормах указанных актов определяются общие положения, закрепляется понятийный аппарат, а также порядок совершения нотариальных действий в электронной форме. В нормах закона «Об электронной подписи» содержатся наиболее важные для системы электронного документооборота понятия, перечисляются виды электронной подписи и способы её проверки [11].

Помимо указанных выше нормативных правовых актов, к источникам электронного нотариата относятся постановления Правительства. Приказы Министерства юстиции и Положение о ЕИСН. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации №754 [13] уточняются основные принципы, полномочия и функции участников электронного документооборота. С помощью приказов Министерства юстиции определяется порядок ведения реестров, требования к ним, утверждаются единые формы уведомлений, свидетельств, выписок. Правлением ФНП утверждено Положение о ЕИСН [14], в котором закреплены принципы работы системы, её состав и требования к работе с отдельными блоками, определяется круг участников и их правовое положение.

Рассмотренные выше нормативные правовые акты не являются исключительными источниками электронного нотариата. В связи с тем, что постепенно электронный документооборот занимает всё более важное место в общественной жизни, на законодательном уровне происходит расширение актов, затрагивающих данные правоотношения.

Сведения о нотариальных действиях хранятся в ЕИСН в форме установленного законодательством реестра (введены Законом №379-ФЗ от 21.12.2013). Реестры ведутся на русском языке в электронной форме. Вносить

сведения в реестр уполномочен нотариус или лицо, временно его замещающее. Основанием внесения сведений выступает регистрация действия на бумажном носителе. В случае несоответствия сведений приоритетным выступает бумажный носитель.

Наибольшее развитие электронный нотариат получил в условиях сложно эпидемиологической обстановки, начавшейся с 2020 года: возникла острая необходимость в развитии всей системы электронного нотариата и обеспечении доступа физических и юридических лиц к реестрам уведомлений о залоге движимого имущества, проверка доверенностей, поиск наследственных дел и другим ресурсам. В условиях пандемии COVID-19 количество обращений к нотариусам не сократилось, поэтому возникла потребность в расширении структуры посредством создания системы «дежурных нотариусов», что дало возможность оперативно оказывать клиентам юридические услуги. Также усилиями ФНП была создана бесплатная горячая линия, дающая возможность получить юридическую консультацию без посещения нотариуса [15].

В конце декабря 2019 года был принят Федеральный закон «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты Российской Федерации», многие положения которого вступили в силу лишь спустя год с момента официального опубликования [12]. Благодаря Закону расширился перечень нотариальных действий, которые доступны для совершения в электронной форме (с использованием сети «Интернет»). Основным критерием при совершении подобных действий выступает отсутствие установления волеизъявления лица при подтверждении верности перевода документа на иностранный язык, принятие денежных средств на депозит, депонирование безналичных денежных средств или бездокументарных ценных бумаг и иных действиях. Недостаточно проработанным остаётся вопрос защиты персональных данных при совершении нотариальных действий в электронном формате [15].

Наибольшую роль среди вводимых Законом изменений принято отводить удостоверению сделки двумя или более нотариусами. Предпосылкой введение нового действия вступает высокий уровень заинтересованности лиц в данной услуге ввиду масштабов территории страны. Наиболее очевидным преимуществом данной новации является то, что она способствует уменьшению затрат времени и транспорта при нахождении сторон сделки в разных субъектах федерации.

После принятия Закона перевод нотариальных действий в электронный формат продолжился на уровне уточнения некоторых стадий данного процесса совместными усилиями ФНП и Министерства юстиции. Согласно нормам ст. 53.1 Основ нотариусы создают проект сделки на основании заранее определённых условий, а стороны подписывают договор простой электронной подписью и на бумажном носителе [1].

Общие положения о процедуре удостоверения сделок двумя и более нотариусами закреплены в ст. 53.1 Основ [1]. Нормами данной статьи определены этапы совершения данного действия в дистанционном формате. Основным условием, допускающим применение норм, выступает участие двух и более нотариусов без возможности их одновременного присутствия. Может показаться, что указанная норма позволяет сформировать комплексное представление о данной процедуре, однако, тем не менее, она нуждается в ряде уточнений относительно терминологии.

Наиболее важным термином выступает «проект сделки», легальное определение данного понятия отсутствует. Однако помимо данной нормы термин присутствует и в положениях ст. 54 Основ, которая не является новой («нотариус обязан разъяснить сторонам смысл и значение представленного ими проекта сделки...») [1]. Вопрос целесообразности использования понятия, не закреплённого в данном нормативном правовом акте либо в иных документах (например, в Гражданском кодексе) остаётся открытым. Поэтому необходимо закрепить не только легальное определение данного термина, но и его признаки, содержание, структуру, которые позволят

сформировать представление о сущности используемого понятия. Из контекста норм законодательства становится понятно, что под проектом сделки понимается документ, в котором закреплено правовое содержание сделки, а также правомочия сторон [17].

Исходя из анализа положений ст. 53.1 Основ можно сделать вывод, что законодатель проводит аналогию между сделкой и проектом сделки (документом), что в корне неверно и создаёт правовую коллизию между данной нормой и легальным определением сделки (ст. 153 Гражданского кодекса) [2]. Положениями указанной статьи сделка определена как «действия граждан и юридических лиц...», а конкретные требования к письменному оформлению таких действий урегулированы нормами ст. 160 [2]. Из текста норм следует, что письменная форма подразумевает составление документа, который подписывается сторонами этой сделки либо уполномоченными на это лицами. Поэтому во избежание коллизий и понятийной неясности предлагается сформулировать легальное определение «проекта сделки» и упорядочение норм ст. 53.1 Основ и ст. 160 Гражданского кодекса.

Нововведение 2019 года привело к изменению смежных норм Основ, регулирующих, в частности, общие положения правового статуса нотариуса. К примеру, ст. 17 была дополнена нормами п. 5, закрепляющими солидарную ответственность нотариусов за причинённый по их вине вред вследствие признания сделки недействительной [1]. Данное положение носит общий характер, а в том случае, если недействительность сделки связана с невыполнением одним из нотариусов положений ст. 42 и 43 Основ, то к ответственности привлекается конкретное лицо, допустившее нарушения. Требования ст. 42 Основ связаны с установлением личности гражданина, обратившегося за совершением нотариальных действий [1], а положения ст. 43 раскрывают обязанность нотариуса осуществить проверку дееспособности физических лиц, правоспособности юридических лиц, полномочий представителей, а также наличия у сторон волеизъявления [1]. Если же

указанные нарушения были допущены по вине всех нотариусов, то применяются положения о солидарной ответственности.

Ещё одним спорным вопросом, вытекающим из контекста рассматриваемой нормы, является ситуация, когда вред причинён нескольким лицам, место нахождения которых не совпадает. Как в данном случае определить подсудность дела? Какие-либо пояснения по этому поводу в законе отсутствуют. Поэтому предлагается установить подсудность по месту нахождения ответчика – нотариуса. Однако если вина в совершённом нарушении лежит на обоих (или более) нотариусах, то разрешение поставленного вопроса вызывает ещё больше непонимания [18].

Процедура удостоверения сделки с участием двух и более нотариусов включает в себя следующие обязательные стадии:

1. Первоначально нотариусы, привлечённые сторонами, создают электронный проект сделки на основании заранее оговорённых условий, используя ЕИСН;

2. К обязанностям каждого из нотариусов отнесено совершение ряда действий:

- Установить личность участника сделки;
- Проверить дееспособность физического лица и правоспособность юридического лица;
- Удостовериться, что представитель (если сделка совершается с его участием) обладает необходимыми для этого полномочиями;
- Разъяснить содержание и роль проекта сделки;
- Проверить, отсутствуют ли нарушения ст. 42, 43 и 54 Основ и не является ли сделка мнимой или притворной.

3. В том случае, если целью сделки является отчуждение или залог имущества, которое подлежит государственной регистрации, необходимо убедиться в принадлежности данного имущества этому лицу [1; 2].

4. Если для совершения сделки необходимо согласие третьего лица или органа юридического лица или государственной либо муниципальной власти [2], то нотариусу надлежит проверить наличие согласия:

- Супруга – при совершении одним супругом сделки по распоряжению общим имуществом, требующей государственной регистрации [3];

- Собрания акционеров [4], общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью [5], собственника имущества унитарного предприятия [6] и собственника имущества бюджетного учреждения [7] – при совершении крупной сделки (выходящей за пределы обычной хозяйственной деятельности).

5. Стороны сделки в присутствии нотариуса подписывают бумажный и электронный экземпляры договора (с использованием простой электронной подписи) [11];

6. Каждый нотариус подписывает электронный экземпляр договора с использованием квалифицированной электронной подписи [11]. Сохранность содержания электронного договора осуществляется с применением ЕИСН.

Вопрос оплаты услуг нотариуса в условиях электронного нотариата урегулирован положениями ст. 22 Основ – оплате подлежат услуги каждого нотариуса отдельно, согласно установленным тарифам [1].

На основании проведённого анализа научной и нормативно-правовой базы, можно сделать вывод, что хотя достоинства нововведения, позволяющего удостоверить сделки двум и более нотариусам, очевидны, целесообразно продолжать работу по выявлению проблемных вопросов и устранению недостатков на законодательном уровне. В частности, предлагается легально закрепить понятие «проект сделки», под которым будет пониматься электронный документ, закрепляющий полномочия сторон и подчёркивающий правовой характер действий. Также целесообразно нормативно закрепить вопрос подсудности дел по искам лиц, которым

вследствие действий нотариусов был причинён вред. Необходимо раскрыть оба возможных варианта:

- Если вред причинён по вине одного нотариуса нескольким лицам, место нахождения которых не совпадает;
- Если вред причинён по вине нескольких нотариусов нескольким лицам, место нахождения которых не совпадает.

Путём внедрения информационных технологий в нотариальное сообщество значительно упрощаются правоотношения в данной сфере, что говорит о высоком уровне адаптивности института нотариата к происходящим изменениям. Снижение занимаемого времени, финансовых затрат, лёгкость реализации выступают средством ликвидации бюрократических сложностей при обращении к нотариусам. С помощью дальнейшего развития процедуры удостоверения сделок двумя и более нотариусами, а также ЕИСН в целом можно добиться повышения уровня оказываемых нотариусами услуг. А электронный документооборот постепенно расширит своё действие на сферу не только частно-правовых, но и публичных правоотношений. В целом, к настоящему моменту была проделана глобальная работа по переводу нотариальных действий в электронный формат. Однако электронному нотариату присущи некоторые правовые проблемы, наличие которых не позволяет говорить о его окончательной нормативной сформированности. Однако дальнейшее реформирование в данной области позволит сделать важные шаги в развитии электронного нотариата и позволит ликвидировать выявленные в рамках проведённого исследования проблемы и коллизии.

Библиографический список

Нормативные правовые акты

1. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. Верховным Судом Российской Федерации 11.02.1993 №4462-1) // (ред. от 14.07.2022) // Российская газета. – 13.03.1993. – № 49.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 № 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 05.12.1994. – №32. – ст. 3301.
3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 01.01.1996. – №1. – ст. 16.
4. Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 01.01.1996. – №1. – ст. 1.
5. Федеральный закон от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 16.02.1998. – №7. – ст. 785.
6. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 02.12.2002. – №48. – ст. 4746.
7. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 15.01.1996. – №3. – ст. 145.
8. Федеральный закон от 21 декабря 2013 г. № 379-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 23.12.2013. – №51. – ст. 6699.
9. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 31.07.2006. – №31 (часть I). – ст. 3451.
10. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 31.07.2006. – №31 (часть I). – ст. 3448.

11. Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 11.04.2011. – №15. – ст. 2036.

12. Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. №480-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. – 31.12.2019. – № 296.

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2009 г. № 754 «Об утверждении Положения о системе межведомственного электронного документооборота» // Российская газета. – 30.09.2009. – № 183.

14. Положение о единой информационной системе нотариата (утв. в новой редакции Правлением Федеральной нотариальной палаты от 23 июля 2018 г. протокол №08/18) // URL <https://base.garant.ru/70225270/> (дата обращения: 10.10.2022).

Научные статьи

15. *Земцова Д.А.* Нотариальное удостоверение сделок с недвижимостью двумя и более нотариусами: преимущества и перспективы / Д.А. Земцова // Гармонизация права в современном мире: проблемы и перспективы. – М.: Норма, 2020. – № 4. – С. 72-78.

16. *Дроздова Е.А.* IT-технологии в работе нотариата / Е.А. Дроздова // Нотариус. – М.: Норма, 2020. – № 2. – С. 43-44.

17. *Корсик К.А.* Сделки, удостоверяемые двумя и более нотариусами / К.А. Корсик // Нотариальный вестник. – М.: Юрист, 2021. – № 5. – С. 2-4.

18. *Павлова Я.А.* Удостоверение сделок двумя и более нотариусами / Я.А. Павлова // Символ науки: международный научный журнал. – М.: Норма, 2021. – № 1. – С. 112-114.

19. *Сучкова Н.В.* Удостоверение сделок двумя и более нотариусами: некоторые вопросы практического применения / Н.В. Сучкова // Нотариальный вестник. М.: Норма, 2022. – № 1. – С. 12- 19.

20. *Тымчук Ю.А.* Нотариальное удостоверение сделок с недвижимостью двумя и более нотариусами: преимущества и перспективы / Ю.А. Тымчук // *Нотариус*. – М.: Норма, 2020. – № 4. – С. 15-18.

21. *Углицких Д.В.* К вопросу «электронного нотариата»: правовые аспекты регулирования и проблемы практики / Д.В. Углицких // *Нотариус*. – М.: Норма, 2020. – № 3. – С. 40-44.

Учебная литература

22. *Ярков В.В.* Нотариальное право: учебник / В.В. Ярков // М.: Статут, 2017. – 268 с.